

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局 6 部门 发关 革完善

本市

天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市金融工作局

各区人民政府、各有关单位

改革完善中央财政科研经费 为贯彻落实《国务院办公厅关于

管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市



天津市财政局



天津市科学技术局



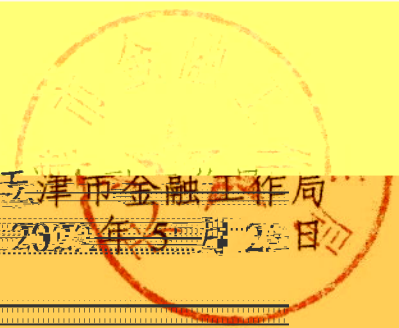
天津市教育委员会



天津市人力资源和社会保障局



天津市人民政府国有资产监督管理委员会



天津市金融工作局

2022年5月28日

(此件 主动公开)

关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关

于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2017〕85号）精神，结合本市实际，制定如下措施：

一、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制。进一步精简合并预算科目，直接费用中除设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算说明外，不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基

本设备费科目列表，需提供明细。计算类仪器设备和软件工具可在评审时同步开展合着项目评审和预算评审。项目管理部门在项

目评审时同步开展合着项目评审和预算评审。项目管理部门在项

目评审时同步开展合着项目评审和预算评审。项目管理部门在项

目评审时同步开展合着项目评审和预算评审。项目管理部门在项

项目经费等。项目经费应专款专用，不得截留、挪用或随意改变用途。项目负责人、项目负责人所在院系应加强对项目经费使用的监督检查，对项目经费使用情况进行定期审计。（本局负责，项目承担单位负责落实）

（三）扩大经费使用自主权范围。在坚持依法依规的前提下，将部分人才类及教学科研类项目经费管理中限制经费使用范围、经费用途等具体条款取消，不再按原有管理模式中的做法，实行总额包干管理。项目负责人在遵守遵守相关管理规定和学术规范的前提下，对资金使用于当年项目研究工作的经费用途等项上，自主决定使用经费使用。（本局负责，项目承担单位、市属院所、项目承担单位主管部门负责落实）

二、完善科研经费预算编制与管理办法

（四）简化经费预算编制流程，结合不同科研项目经费特点，明确经费、设备需求等，合理制定项目经费年度预算计划。在充分尊重项目负责人意见的基础上，健全项目管理部门预算编制办法，合理制定首笔经费拨付比例，切实减轻科研人员负担。（本局负责，市属院所负责落实）

（五）优化经费拨付流程。财政、科技等部门可在项目预算编

门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后30日内，将经费任务书按着拨付到账项目承担单位，项目承担单位要依据项目任务书合同书和项目负责人意见，及时将经费拨付到账并参与项目绩效自评。（市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实）

（六）改进结余资金管理。项目完成任务目标，且综合评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不得收回。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出，结余资金先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全单位资金盘活机制，加快资金使用进度。（市科技局、项目承担单位负责落实）

三、加大科研人员激励力度

（七）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。其中，购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。500万元至500万元以下的部分，间接费用比例为不超过30%，500

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（《中国科学院、教育部直属单位绩效工资》）

（八）支持中科院等科研院所绩效工资制度改革试点工作。鼓励在中央科研院所绩效工资制度改革试点单位开展绩效工资制度改革试点，探索绩效工资制度改革新路径。支持有条件的科研院所开展绩效工资制度改革试点，鼓励科研人员创新攻关，提高科研绩效。鼓励有条件的科研院所开展绩效工资制度改革试点，在试点单位推广。（《中国科学院绩效工资制度改革试点》）

（九）支持有条件的科研院所开展绩效工资制度改革试点工作。鼓励在中央科研院所绩效工资制度改革试点单位开展绩效工资制度改革试点工作，探索绩效工资制度改革新路径。支持有条件的科研院所开展绩效工资制度改革试点工作，鼓励科研人员创新攻关，提高科研绩效。鼓励有条件的科研院所开展绩效工资制度改革试点工作，在试点单位推广。（《中国科学院绩效工资制度改革试点》）

（十）合理确定绩效工资水平。根据中央和国家机关工作人员平均工资水平、绩效工资制度改革试点单位绩效工资水平、当地经济社会发展水平等因素，合理确定绩效工资水平。绩效工资制度改革试点单位绩效工资水平，原则上按照当地经济社会发展水平、当地专业技术人员平均工资水平、当地专业技术人员平均工资水平等因素合理确定。绩效工资制度改革试点单位绩效工资水平，原则上按照当地经济社会发展水平、当地专业技术人员平均工资水平、当地专业技术人员平均工资水平等因素合理确定。绩效工资制度改革试点单位绩效工资水平，原则上按照当地经济社会发展水平、当地专业技术人员平均工资水平、当地专业技术人员平均工资水平等因素合理确定。（《中国科学院绩效工资制度改革试点》）

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定对完成、转化该项科技成果作出重要贡献人员给予现金奖励，纳入当年本单位绩效工资总量予以单列，不受年人均收入调控和年收入增幅限制；不作为核定下一年度绩效工资总量的基数。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

四、减轻科研人员事务性负担

(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目和在项目实施中的科研财务助理。为科研人员专职或编制外人员，负责项目经费报销等财务服务工作。加强科研财务助理的选拔、培训、考核、激励和评价，不断提升业务水平和服务质量。各项目实施承担单位要将科研财务助理制度作为内部制度建设重点工作，切实减轻科研人员财务管理负担。科研财务助理所需人力成本费用（含社会保险补助、住房补贴等）可从项目承担单位根据情况通过科研项目经费等渠道统筹解决。（项目承担单位负责落实）

(十四) 改进财务报销管理方式。市属高校、科研院所、企业等项目实施承担单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，简化审批手续。科研活动中的差旅费、会议费支出范围和标准可通过内部管理制度自行制定。全市项目实施承担单位对国内差旅费支出范围、标准、报销办法等制定实施细则，并严格执行。差旅费支出范围包括国内差旅住宿费、交通费、伙食补助费、市内交通费、住宿费、会议费等。会议费支出范围包括会议费、会议费、会议费等。项目实施承担单位要充分利用信息化手段，加大科研财务管理信息化建设力度，鼓励在津信息平台，提高科研经费管理效率和报销便利化程度。

中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、人员费用等主要内容要求，简化相关程序和人员在项目阶段验收和结题验收等程序。对科研诚信状况良好的中央高校、科研院所科研项目经费试点单位，取消科研项目结题财务审计，由其出具科研经费决算报告，作为结题依据，试点单位对经费决算报告内容的真实性负责。试点单位对经费决算报告内容的真实性负责。市属高校、科研院所、企业（包括市属化科研仪器设备采购。市属高校、科研院所、企业）（十七）优化科研仪器设备采购。市属高校、科研院所、企业（包括市属化科研仪器设备采购）应优先采购国产设备，对确需进口设备的，应严格执行政府采购程序，不得随意变更采购方式，不得规避政府采购。对符合要求的国产设备，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。对符合要求的国产设备，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人
员因公出国(境)开展国际合作与交流的管理应与行政官员有
明显区别。对为完成科研项目特定任务目标,从科研经费中开支费用的
国际交流与合作按业务类别单独管理。根据需求开展工作。从科
研经费中开支费用的人员在一个工作年度内可累计不超过一次。经费
可抵免不超过一次。

报告单位主管部门、市财政局负责落实)

五、创新财政科技经费投入与支出方式

发挥经费的激励、引导作用。一是探索财政科技经费投入基金、创投
基金等,吸引社会效应和导向作用。引导企业参与,发挥金融资金
创新创业。鼓励资本投资原始创新、成果转化类项目,支持科技
创新创业。

二是探索成果转化应用、财政基金创投基金投入渠道,促进基
础研究、应用研究、成果转化。三是探索建立科技成果转化基金,引导
社会资本投入。四是探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。
五是探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。六是探索建
立科技成果转化基金,引导社会资本投入。七是探索建立科技成果转化
基金,引导社会资本投入。八是探索建立科技成果转化基金,引导社会
资本投入。九是探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。十
是探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。十一是探索建
立科技成果转化基金,引导社会资本投入。十二是探索建立科技成果转化
基金,引导社会资本投入。十三是探索建立科技成果转化基金,引导社
会资本投入。十四是探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。
十五是探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。十六是探索
建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。十七是探索建立科技转
变成果转化基金,引导社会资本投入。十八是探索建立科技成果转化
基金,引导社会资本投入。十九是探索建立科技成果转化基金,引导社
会资本投入。二十是探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。
二十一探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。二十二探索
建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。二十三探索建立科技转
变成果转化基金,引导社会资本投入。二十四探索建立科技成果转化
基金,引导社会资本投入。二十五探索建立科技成果转化基金,引导社
会资本投入。二十六探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。
二十七探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。二十八探索
建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。二十九探索建立科技转
变成果转化基金,引导社会资本投入。三十探索建立科技成果转化基
金,引导社会资本投入。三十一探索建立科技成果转化基金,引导社会
资本投入。三十二探索建立科技成果转化基金,引导社会资本投入。

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加清密研重点产业“卡脖子”技术，推行“技术带头人负责制”，提高科技攻关效率。加大科技攻关力量，实行领军人才负责制，对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费在关键环节实行揭榜挂帅负责制，签订“军令状”（任务书）。针对市科技局、行“里程碑”式管理。（市科技展、项目承担单位、项目承担单位主管部门负责落实）

支持方式。（二十二）创新重大科技平台，机构财政科研经费稳定资金支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，经费保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主权，创新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入培养等方出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚和对外财政资金支持平台的科技成果及相应项目在科研经费取得。项目决定条件及推，应用（市科技展平台、机构负责落实）。

科技局、市财政局负责落实

六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与最终成果并重、科学制定评价指标

体系、建立分类评价制度，完善过程与最终成果并重、科学制定评价指标

体系，建立分类评价制度，完善过程与最终成果并重、科学制定评价指标

体系，建立分类评价制度，完善过程与最终成果并重、科学制定评价指标

体系，建立分类评价制度，完善过程与最终成果并重、科学制定评价指标

体系，建立分类评价制度，完善过程与最终成果并重、科学制定评价指标

体系，建立分类评价制度，完善过程与最终成果并重、科学制定评价指标

体系，建立分类评价制度，完善过程与最终成果并重、科学制定评价指标

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据

~~法律法规和各项清单进行抽查、审查、验收、审核。对于严重违法~~

~~项目、经费使用、财务管理、资产管理、财务管理、资产管理、资产管理~~

~~承担单位主管部门负责落实）：~~

~~七、组织实施~~

~~是完善（二）（五）落实工作职责。各有关部门要充分认识改~~

~~安排、落实科研项目经费管理的重要意义，高度重视，精心~~

~~加快清理修改与管理相关政策，改革举措落地。最后一公里~~

~~落实、科技监管部门、国家和本市有关文件精神不符的部门规定未~~

~~落实好科研项目实施。要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要~~

~~内部管理制度、严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善~~

~~得好。（有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、管~~

~~项目承担单位负责落实）~~

~~要通过门户网站、座（二）（六）加强宣传培训。各有关部门~~

~~政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强~~

~~人员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务~~

~~服务能力水平（市审计人员等的专题培训力度，不断提高经办~~

外道場、市教育委員会等関係機関と連携して実施する。

（二十七）関係機関等と連携して、各関係機関等が実施する事業の連携を図り、協働による効果的な実施を図る。また、関係機関等との連携を図り、関係機関等が実施する事業の連携を図る。また、関係機関等との連携を図り、関係機関等が実施する事業の連携を図る。【市教育委員会等関係機関と連携して実施する。】

各関係機関等が実施する事業の連携を図る。また、関係機関等との連携を図り、関係機関等が実施する事業の連携を図る。また、関係機関等との連携を図り、関係機関等が実施する事業の連携を図る。